



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

RAPORT NARATIV

privind
asigurarea
transparenței în
procesul
decizional
pentru anul 2025

Coordonat: Angela ȚURCANU,
Secretar general al ministerului

Chișinău, 2026

INTRODUCERE

Raportul este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 *privind transparența în procesul decizional* și ale Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 *cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional*, care stabilesc principiile și mecanismele de asigurare a transparenței decizionale în cadrul autorităților publice.

Acest raport prezintă situația transparenței în cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare*-MIDR) pentru anul 2025, analizând numărul de acte normative aprobate și adoptate, precum și alte inițiative relevante.

Pentru a facilita accesul publicului la informații și pentru a asigura transparența decizională, pe site-ul web al ministerului (www.midr.gov.md) sunt disponibile următoarele documente:

- Ordinul nr. 202 din 29 decembrie 2023 „Cu privire la asigurarea transparenței în procesul decizional” ([link](#));
- Lista persoanelor responsabile de asigurarea transparenței în procesul decizional [link](#) ([link](#));
- Lista generală a părților interesate în procesul de consultare publică desfășurat în cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale ([link](#)).

De asemenea, pentru a implica activ părțile interesate sunt disponibile informații privind Platformele consultative permanente, structurate pe domenii de activitate ale ministerului:

- Platforma consultativă permanentă în domeniul „TRANSPORT”([link](#))
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „INFRASTRUCTURA DE TRANSPORT” ([link](#))
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „URBANISM, CONSTRUCȚII ȘI LOCUINȚE” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI LOCALĂ” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „INFRASTRUCTURA DE APĂ ȘI SANITAȚIE” ([link](#)).

Totodată, în anul 2025 a fost elaborat și publicat Programul anual de elaborare a proiectelor de decizii, care stabilește proiectele ce urmează a fi supuse consultărilor publice pe parcursul anului ([link](#)).

I. ANALIZA PROCESULUI DECIZIONAL

MIDR a implementat mai multe măsuri pentru asigurarea transparenței procesului decizional și anume:

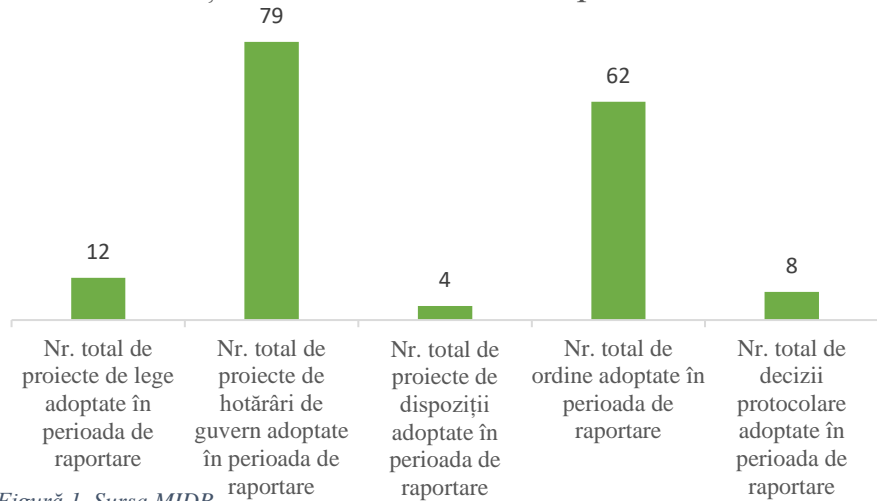
- publicarea proiectelor de acte normative pe site-ul web oficial;
- organizarea de consultări publice și dezbateri;
- implicarea părților interesate în procesul de luare a deciziilor;
- răspunsuri oficiale la solicitările de informații din partea cetățenilor.

Informarea cetățenilor cu privire la inițierea elaborării deciziilor și organizarea consultărilor publice se realizează prin intermediul platformei guvernamentale www.particip.gov.md și pe site-ul MIDR, în secțiunea „Transparență decizională” unde sunt disponibile următoarele surse:

- anunțuri de inițiere a politicilor (<https://midr.gov.md/ro/transparența-decizionala/anunturi-de-inițiere-a-politicilor>);
- proiecte în dezbatere publică (<https://midr.gov.md/ro/transparența-decizionala/proiecte-in-dezbatere-publica>).

În perioada de raportare, au fost adoptate în total 165 de acte normative, care includ 12 proiecte de legi, 79 de proiecte de hotărâri de Guvern, 4 proiecte de dispoziții, 62 de ordine și 8 decizii protocolare, precum și acte administrative cu caracter normativ - 62 de ordine.

Distribuția actelor normative adoptate în 2025



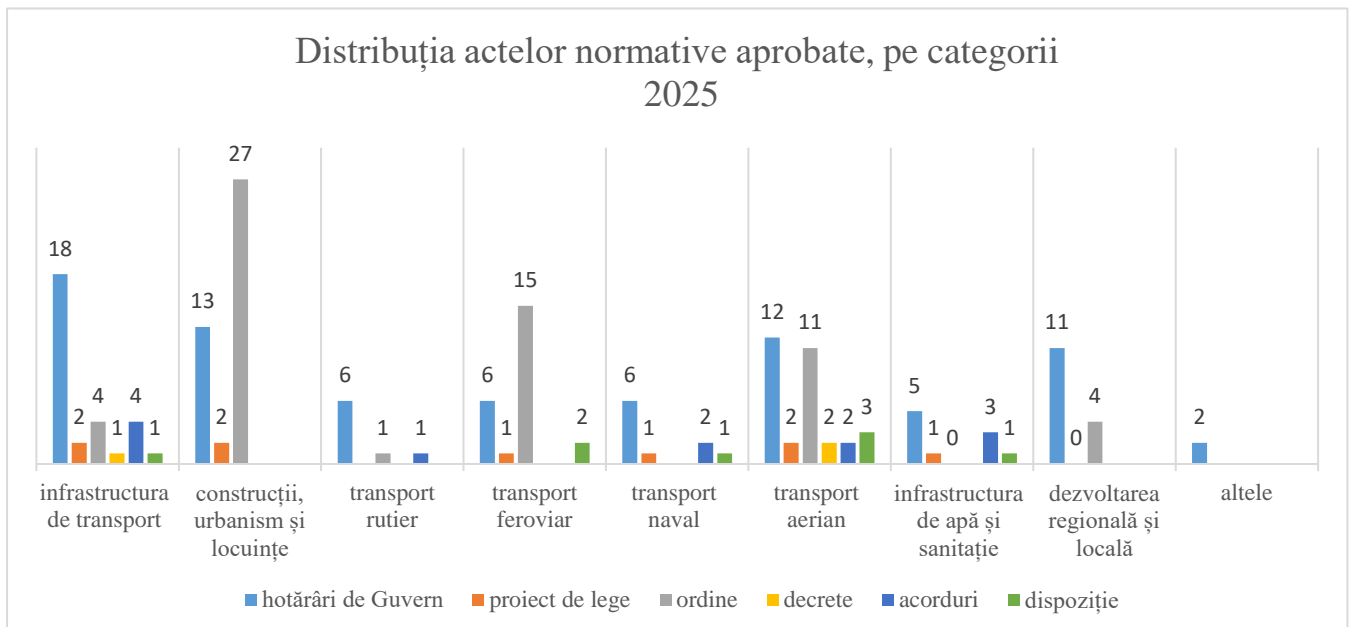
Figură 1_Sursa MIDR

Aceste acte normative contribuie la consolidarea cadrului normativ național și la îmbunătățirea proceselor decizionale, asigurând o mai bună reglementare în diverse domenii de activitate ale ministerului.

De menționat că în perioada de referință, 17 proiecte de acte normative au fost retrase din procedura de promovare, urmare reevaluării necesității sau a conținutului acestora.

Activitatea normativă a fost concentrată pe mai multe domenii-cheie, reflectând prioritățile de reglementare ale ministerului.

Distribuția actelor normative aprobate, pe categorii 2025



Figură 2_Sursa MIDR

Domeniul de competență *infrastructura de transport* a înregistrat un nivel ridicat de activitate în ceea ce privește promovarea proiectelor de acte normative, fiind adoptate 20 de Hotărâri ale Guvernului, 2 legi, 4 acorduri, 1 decret și o dispoziție, ceea ce indică o abordare orientată preponderent spre măsuri executive rapide.

În domeniul *construcțiilor, urbanismului și locuințelor*, au fost adoptate 13 Hotărâri de Guvern, 2 proiecte de lege, 4 de acorduri, 1 decret, 1 dispoziție și 4 de ordine, evidențiindu-se un accent pronunțat pe reglementarea detaliată și consolidarea cadrului normativ sectorial.

În sectorul *transport rutier* au fost adoptate 6 Hotărâri de Guvern, 1 acord și 1 ordin cu caracter normativ.

În cazul *transportului feroviar*, activitatea în ceea ce privește promovarea proiectelor de acte normative a înregistrat pe acest segment 6 Hotărâri de Guvern aprobate, 15 de ordine și 2 acorduri.

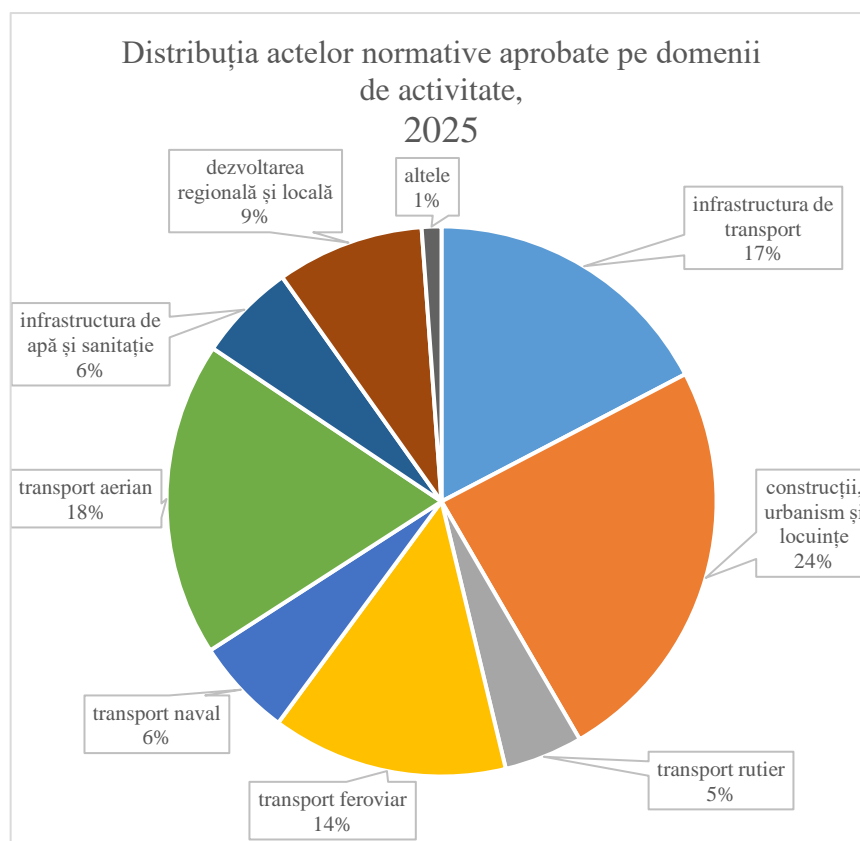
Sectorul *transportului naval* a înregistrat adoptarea a 6 Hotărâri ale Guvernului, 1 lege și 2 acorduri.

În sectorul *transport aerian* s-au adoptat 2 legi, 12 Hotărâri de Guvern, 2 acorduri și 11 ordine, reflectând o activitate echilibrată în implementarea măsurilor la nivel executiv, fără modificări legislative majore.

Sectorul *infrastructurii de apă și sanitație* a avut o activitate moderată, cu 1 lege, 5 Hotărâri de Guvern și 3 acorduri.

În ceea ce privește *dezvoltarea regională și locală*, au fost adoptate 11 Hotărâri de Guvern și 4 ordine, reflectând un echilibru între măsurile strategice și reglementările aplicabile la nivel regional și local.

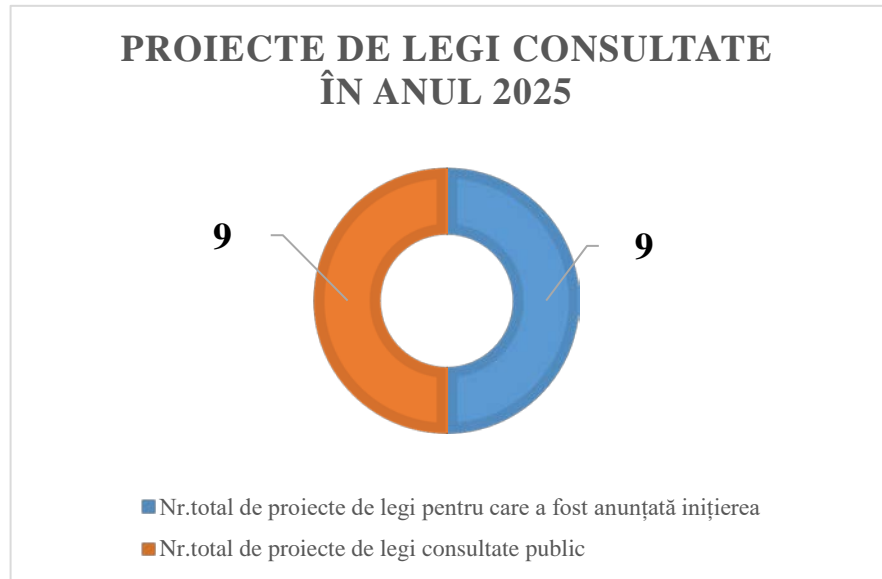
În concluzie, activitatea normativă a fost concentrată în principal pe promovarea hotărârilor de Guvern și ordinelor ministeriale, reflectând o abordare orientată spre implementarea rapidă a măsurilor în domeniile de competență ale ministerului.



Figură 3_Sursa MIDR

Procesul decizional pentru proiectele de legi

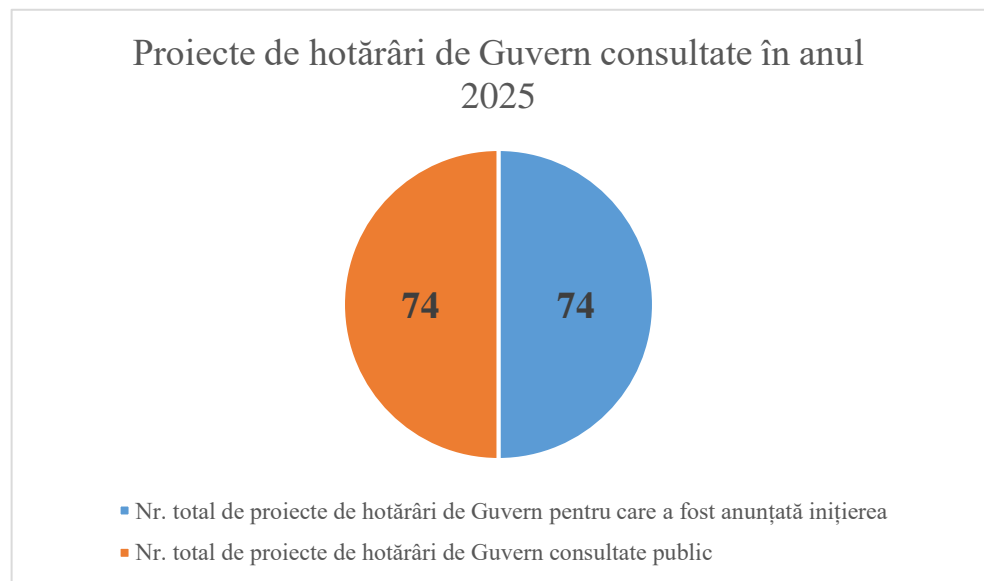
În anul 2025, MIDR a inițiat un proces legislativ transparent și participativ, anunțând inițierea a 9 proiecte de legi, necesare a fi supuse consultărilor publice. Acest lucru reflectă un angajament ferm față de implicarea părților interesate în elaborarea politicilor publice și asigurarea unui proces decizional incluziv.



Figură 4_Sursa MIDR

Procesul decizional pentru proiectele de hotărâri ale Guvernului

În anul 2025, ministerul a demonstrat un angajament ferm față de transparență și consultare publică în procesul de elaborare a hotărârilor de Guvern. Dintr-un total de 74 de proiecte de Hotărâri de Guvern pentru care a fost anunțată inițierea, 74 au fost supuse consultării



Figură 5_Sursa MIDR

publice, ceea ce reflectă o deschidere considerabilă către implicarea societății și a părților interesate în procesul decizional.

Dintre acestea, **1 proiect** a fost consultat public în mod repetat, ceea ce indică necesitatea unor clarificări suplimentare, precum și un interes sporit din partea părților interesate. Acest aspect evidențiază interesul ministerului în obținerea diverselor opinii pentru a îmbunătăți conținutul proiectelor de acte normative prin dialog constructiv și cu ulterioare ajustări succesive.

Totodată, se evidențiază că, din totalul celor 153 de proiecte de acte normative aprobate în perioada de referință, pentru 15 acte normative nu au fost publicate anunțuri de inițiere și consultare publică. Aceasta se datorează faptului că elaborarea acestor acte s-a realizat în conformitate cu Legea nr. 595/1999 *privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova*, care reglementează procesul de negociere, încheiere și executare a tratatelor internaționale. Prin urmare, aceste acte nu cad sub incidența Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Hotărârii Guvernului nr. 967/2016.

Consultările publice și participarea părților interesate

Procesul decizional în cadrul MIDR pentru anul 2025 s-a desfășurat într-un cadru transparent și participativ, implicând activ părțile interesate prin dezbateri publice, ședințe de lucru și consultări prin avizare.

Au fost organizate 2 dezbateri publice, la care au fost invitate 20 de părți interesate, dintre care 17 au participat efectiv, demonstrând un nivel sporit de implicare.

În paralel, au avut loc 5 ședințe ale grupurilor de lucru, la care au participat 8 părți interesate, reflectând o coordonare eficientă și un interes sporit pentru subiectele abordate.

În ceea ce privește consultarea publică mai largă, ministerul a invitat 167 de părți interesate să prezinte sugestii la inițiativele promovate, ceea ce subliniază deschiderea autorității către opiniile externe și dorința de a integra perspective diverse în procesul decizional. Lista completă a părților interesate este disponibilă pe site-ul web oficial al ministerului, www.midr.gov.md, asigurând astfel transparența procesului de consultare.

Pentru a extinde aria de consultări și a facilita implicarea unui număr mai mare de actori relevanți, a fost realizat un formular de înregistrare a părților interesate, care este plasat pe site-ul web oficial al ministerului ([https://midr.gov.md/files/shares/Formular de nregistrare ca parte interesat .pdf](https://midr.gov.md/files/shares/Formular_de_nregistrare_ca_parte_interesat_.pdf)) prin care organizațiile și persoanele interesate pot solicita participarea la viitoarele consultări și dezbateri. Aceste măsuri reflectă angajamentul ministerului de a îmbunătăți procesul decizional, asigurând o mai mare reprezentativitate și incluziune.

Numărul de obiecții și recomandări examinate

Dintr-un total de 969 de obiecții și recomandări analizate, 748 (77,2%) au fost acceptate, reprezentând un procent major. Acest lucru indică o deschidere considerabilă către sugestiile primite, confirmând receptivitatea și flexibilitatea procesului decizional din cadrul ministerului.

Diferența dintre numărul total de obiecții și recomandări examinate și cele acceptate, sugerează că 221 de propuneri nu au fost integrate din cauza incompatibilității cu obiectivele și prioritățile stabilite de minister. Această selecție reflectă un proces riguros de evaluare și filtrare a recomandărilor, în vederea adoptării celor mai relevante și aplicabile sugestii.

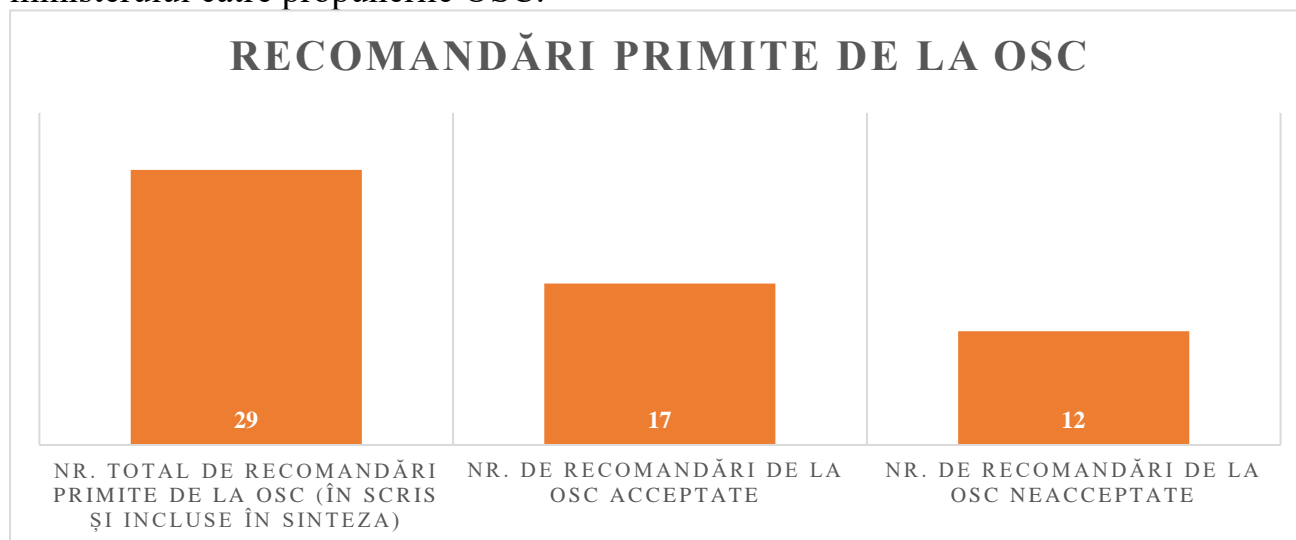


Figură 6_Sursa MIDR

Recomandări recepționate de la Organizațiile Societății Civile

Organizațiile Societății Civile (OSC) au jucat un rol activ în procesul decizional al MIDR, contribuind cu un set valoros de recomandări.

Din cele **29 de recomandări** primite în scris, toate au fost incluse în sinteză, ceea ce evidențiază că acestea au fost analizate și luate în considerare. Dintre acestea, **17 de recomandări** (51,52%) au fost acceptate, evidențiind o deschidere semnificativă a ministerului către propunerile OSC.



Figură 7_Sursa MIDR

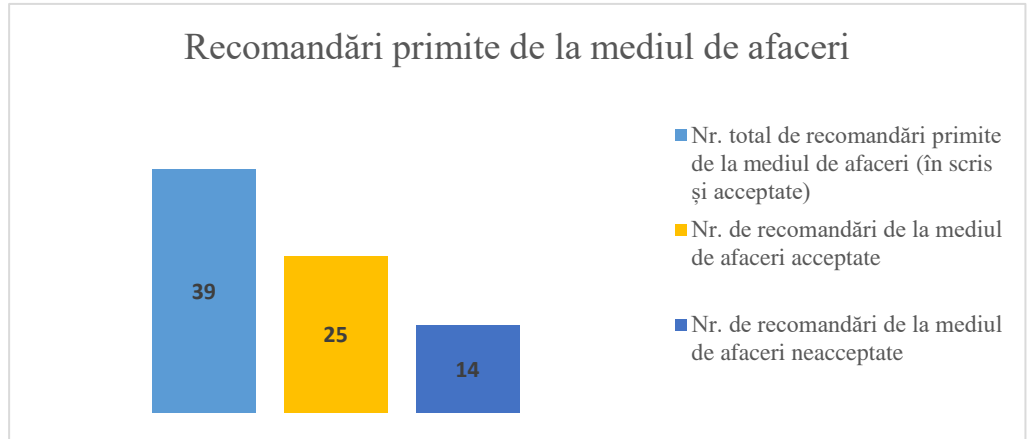
În schimb, 12 recomandări (41,38%) nu au fost acceptate, selecția fiind realizată pe baza impactului asupra politicilor publice și a priorităților strategice ale ministerului.

Recomandări recepționate de la mediul de afaceri

MIDR a oferit o deschidere considerabilă față de dialogul cu mediul de afaceri, dar și o anumită selecție a propunerilor recepționate în funcție de relevanța acestora.

Numărul total de recomandări primite este de 39, ceea ce indică un interes sporit al mediului de afaceri față de procesul decizional

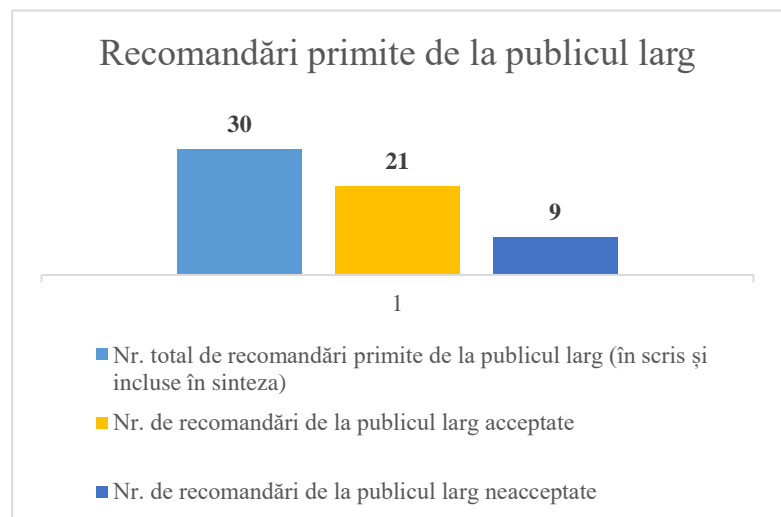
aferent activității ministerului. S-au acceptat 25 de recomandări, ceea ce înseamnă că aproximativ 64% dintre



recomandările recepționate au fost integrate în deciziile finale ale ministerului, iar pentru recomandările neacceptate s-a oferit o justificare clară. *Figură 8_Sursa MIDR*

Recomandări recepționate de la PUBLICUL LARG

Din partea partenerilor în anul 2025 au fost primite 39 recomandări, 25 au fost acceptate (aproximativ 70%), iar celelalte 14 recomandări au fost neacceptate, ceea ce indică faptul că majoritatea propunerilor partenerilor nu au fost integrate în deciziile ministerului, deoarece acestea nu vor contribui asupra implementării politicilor publice și a priorităților strategice ale ministerului.



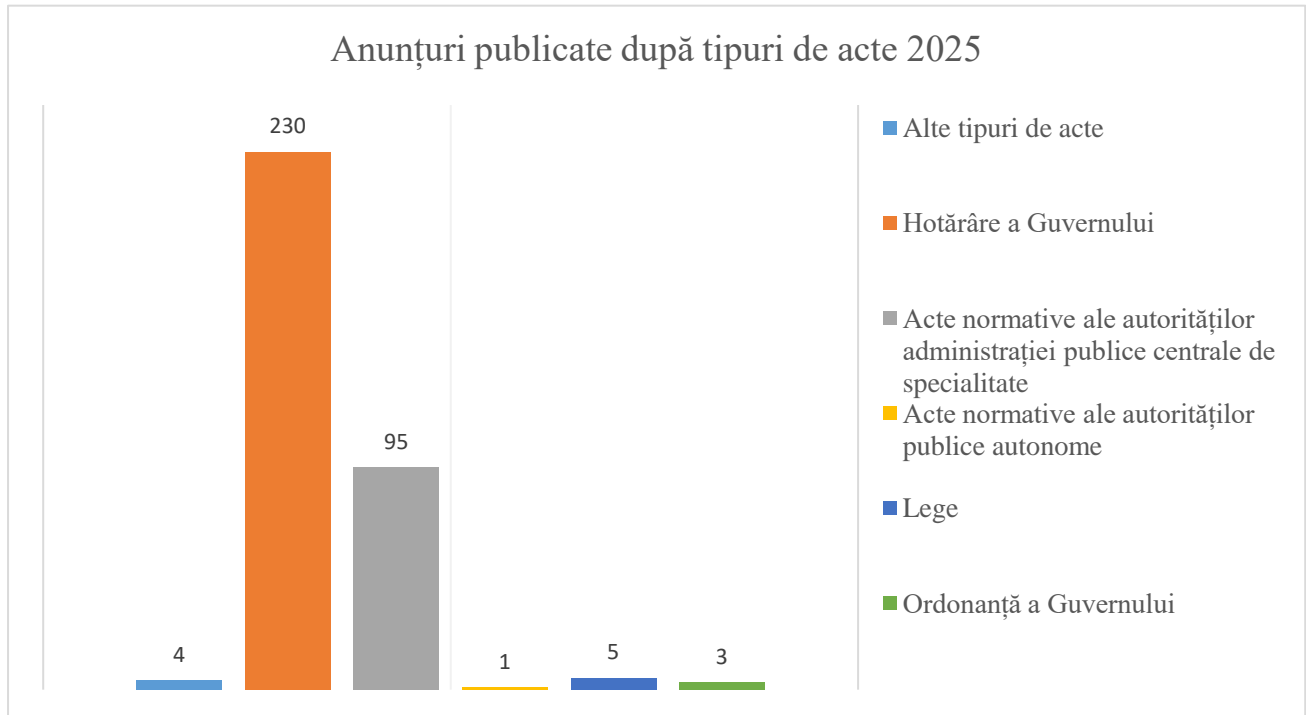
Figură 9_Sursa MIDR

STATISTICA PLATFORMEI DE PARTICIPARE

2025

(www.particip.gov.md)

MIDR în anul 2025 a asigurat publicarea proiectelor de acte normative pe platforma oficială de consultare publică, particip.gov.md, în vederea respectării principiilor transparenței decizionale și implicării părților interesate în procesul de elaborare a politicilor publice.

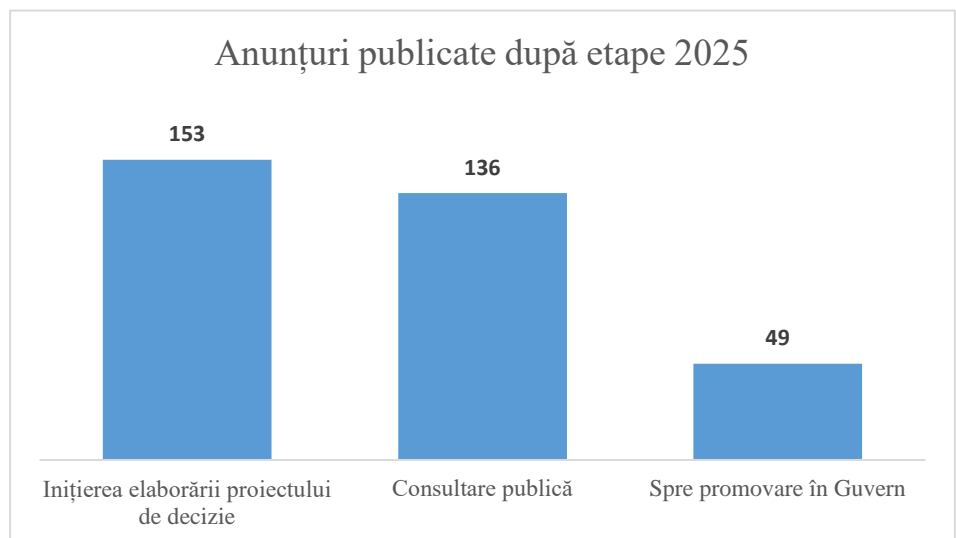


Figură 10_Sursa particip.gov.md

Astfel, în perioada de referință au fost publicate 334 de anunțuri la diferite etape de consultare. Au fost incluse 5 proiecte de lege, 230 de proiecte de hotărâri de Guvern, 3 ordonanțe ale Guvernului și 95 de ordine.

În perioada raportată, au fost înregistrate 338 de inițiative supuse consultării publice, distribuite pe etapele procesului decizional după cum urmează:

➤ 153 de înregistrări la etapa de inițiere a elaborării proiectelor de decizie, ceea ce demonstrează respectarea principiului informării timpurii a publicului, a părților interesate și a cetățenilor;



Figură 11_Sura particip.gov.md

- 136 de înregistrări la etapa de consultare publică, reprezentând cea mai mare pondere, fapt ce confirmă utilizarea activă a mecanismelor de consultare și implicarea societății civile și a altor actori relevanți în formularea politicilor publice;
- 49 de înregistrări la etapa de transmitere a proiectelor spre aprobare în Guvern, reflectând finalizarea procesului de consultare și integrarea observațiilor și propunerilor recepționate în documentele decizionale.

Totodată, portalul guvernamental de consultări publice a reprezentat un instrument esențial în facilitarea participării cetățenilor și a părților interesate la procesul decizional. Prin intermediul acestuia, au fost recepționate și publicate **14 comentarii**, oferind astfel oportunitatea de exprimare a opiniilor și sugestiilor privind proiectele propuse.

Interesul manifestat față de acest mecanism de transparență și implicare civică este reflectat și de numărul semnificativ de accesări ale portalului guvernamental, care a înregistrat **69 424 de vizite** pe parcursul anului 2025. Aceste cifre demonstrează o creștere a implicării societății în procesul de luare a deciziilor și un interes constant pentru consultările publice.

II. INDICATORI SUPLIMENTARI PENTRU ASIGURAREA TRANSPARENȚEI

Pentru a asigura angajamentul ministerului față de transparență și responsabilitate în gestionarea resurselor și implementarea politicilor publice în anul 2025, au fost publicate o serie de date relevante pentru interesul public.

Astfel, au fost publicate informații privind activitatea ministerului, inclusiv informații privind cheltuielile aferente deplasărilor de serviciu și realizarea achizițiilor publice, oferind acces transparent publicului asupra modului în care sunt utilizate resursele financiare.

De asemenea, ministerul a publicat rapoarte privind monitorizarea contractelor de achiziții publice pentru anul 2025, asigurând astfel transparența procesului de achiziții și utilizarea eficientă a banilor publici.

Totodată, MIDR a făcut public bugetul său pentru anul 2025, permițând cetățenilor să înțeleagă alocarea și utilizarea resurselor financiare.

Audiența atinsă prin acțiunile de promovare a activității instituției a înregistrat o creștere constantă pe parcursul anului, de la aproximativ **8,8 mii de persoane** în luna ianuarie până la circa **12,4 mii de persoane** în luna decembrie.

Subsidiar, în anul 2025, au fost publicate 212 comunicate de presă și **683** de postări pe pagina de Facebook a MIDR, care reflectă activitatea ministerului.

Numărul vizitatorilor unici ai paginii web oficiale a ministerului a **totalizat 49 021** pe parcursul anului.

În ceea ce privește diseminarea informației către beneficiari și grupurile țintă ale măsurilor de politici publice, numărul seturilor informaționale distribuite a fost de 885.

Participarea la evenimentele destinate informării populației și grupurilor-țintă despre politicile publice promovate a depășit nivelul planificat, fiind înregistrați **2 460** de participanți în perioada de raportare. Această depășire se explică prin organizarea unor evenimente de amploare, inclusiv campanii și activități publice cu participare extinsă, care au generat un interes sporit din partea publicului.

III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Nivelul de transparență al ministerului în 2025 a fost unul înalt atingând un grad de 100% în conformitate cu legislația națională, reflectat printr-un număr semnificativ de acte normative adoptate.

Totodată, pe parcursul perioadei de raportare nu au fost înregistrate cazuri în care acțiunile sau deciziile MIDR să fie contestate pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 239/2008, fapt ce confirmă respectarea procedurilor de transparență decizională și aplicarea corespunzătoare a cadrului normativ în vigoare.

Promovarea activității instituționale și comunicarea eficientă cu publicul reprezintă componente esențiale ale bunei guvernări în cadrul MIDR, cu atât mai mult în contextul procesului de integrare europeană, al implementării reformelor structurale și al realizării proiectelor de dezvoltare regională și locală, precum și al investițiilor în infrastructura și transportul național.

Consolidarea continuă a transparenței și a dialogului cu societatea rămâne, astfel, o prioritate strategică pentru minister. Raportul pentru anul 2025 reflectă angajamentul MIDR față de un proces decizional deschis și transparent, în conformitate cu cadrul normativ național.