



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

RAPORT NARATIV

privind
asigurarea
transparenței în
procesul
decizional
pentru anul 2024

Coordonat: Angela ȚURCANU,
Secretar general al ministerului

Chișinău, 2025

INTRODUCERE

Raportul este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Hotărârii Guvernului nr. 967/2016, care stabilesc principiile și mecanismele de asigurare a transparenței decizionale în cadrul autorităților publice.

Acest raport prezintă situația transparenței în cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare*-MIDR) pentru anul 2024, analizând numărul de acte normative adoptate, precum și alte inițiative relevante.

Pentru a facilita accesul publicului la informații și pentru a asigura transparența decizională, pe site-ul web al ministerului (www.midr.gov.md) sunt disponibile următoarele documente:

- Ordinul nr. 202/2023, „Cu privire la asigurarea transparenței în procesul decizional” ([link](#));
- Lista persoanelor responsabile de asigurarea transparenței în procesul decizional [link](#) ([link](#));
- Lista generală a părților interesate în procesul de consultare publică desfășurat în cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale ([link](#)).

De asemenea, pentru a implica activ părțile interesate sunt disponibile informații privind Platformele consultative permanente, structurate pe domenii de activitatea ale ministerului:

- Platforma consultativă permanentă în domeniul „TRANSPORT” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „INFRASTRUCTURA DE TRANSPORT” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „URBANISM, CONSTRUCȚII ȘI LOCUINȚE” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI LOCALĂ” ([link](#));
- Platforma consultativă permanentă în domeniul „INFRASTRUCTURA DE APĂ ȘI SANITAȚIE” ([link](#)).

Totodată, în anul 2024 a fost elaborat și publicat Programul anual de elaborare a proiectelor de decizii, care stabilește proiectele ce urmează a fi supuse consultărilor publice pe parcursul anului ([link](#)).

I. ANALIZA PROCESULUI DECIZIONAL

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a implementat mai multe măsuri pentru asigurarea transparenței procesului decizional. Printre acestea se numără:

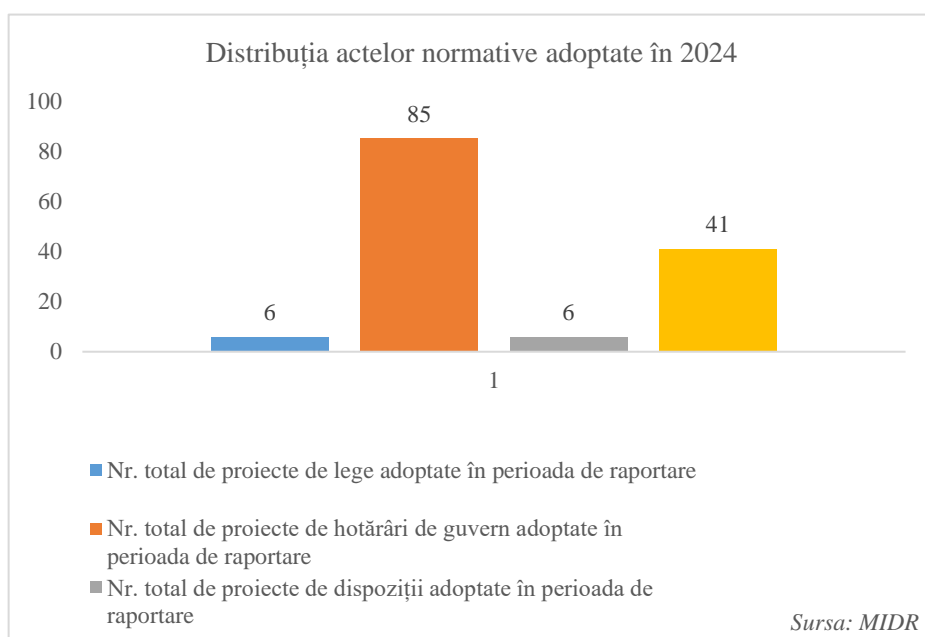
- publicarea proiectelor de acte normative pe site-ul web oficial;
- organizarea de consultări publice și dezbateri;
- implicarea părților interesate în procesul de luare a deciziilor;
- răspunsuri oficiale la solicitările de informații din partea cetățenilor.

Raport privind transparența în procesul decizional

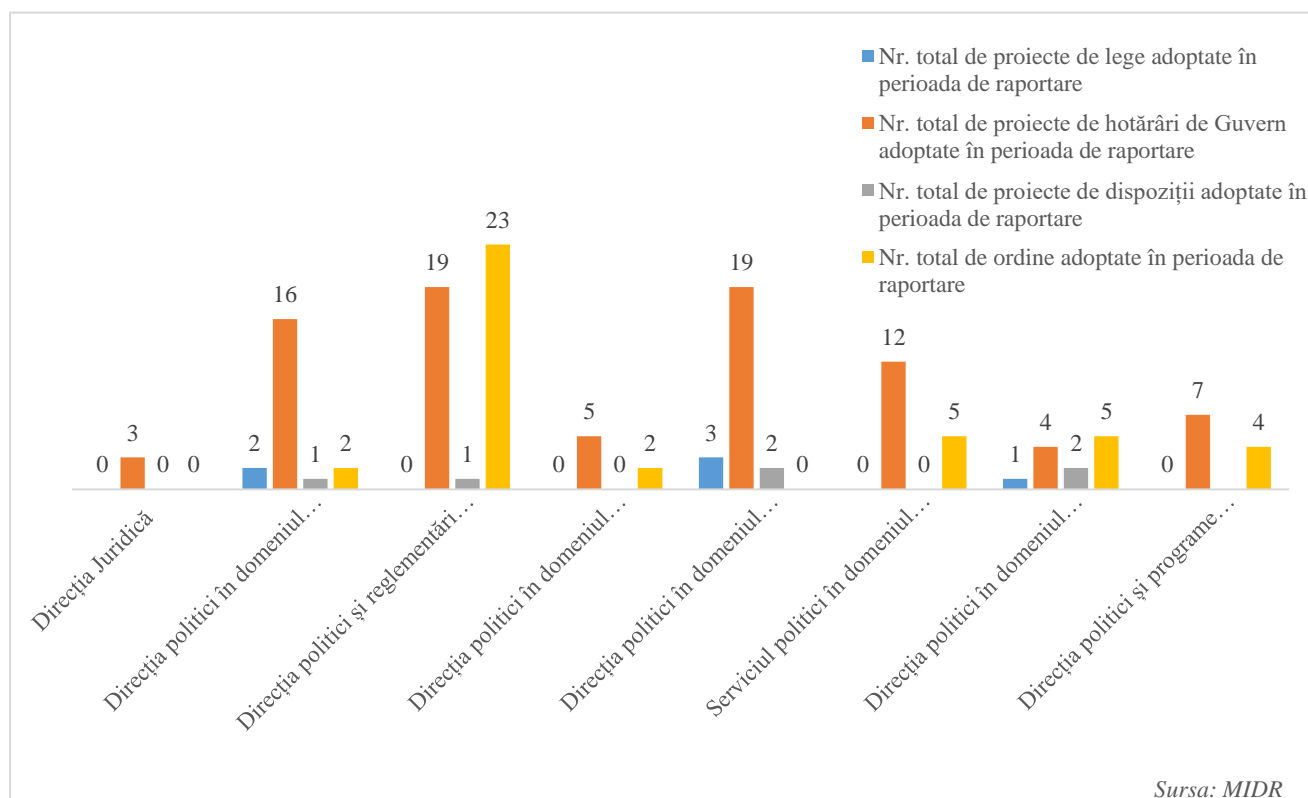
Informarea cetățenilor cu privire la inițierea elaborării deciziilor și organizarea consultărilor publice se realizează prin intermediul platformei guvernamentale www.particip.gov.md și pe site-ul MIDR, în secțiunea „Transparență decizională” unde sunt disponibile următoarele resurse:

- Anunțuri de inițiere a politicilor (<https://midr.gov.md/ro/transparența-decizională/anunțuri-de-inițiere-a-politicilor>);
- Proiecte în dezbatere publică (<https://midr.gov.md/ro/transparența-decizională/proiecte-in-dezbatere-publică>).

În perioada de raportare, au fost adoptate în total 96 de acte normative, care includ 5 proiecte de lege, 85 de proiecte de hotărâri de Guvern, 6 proiecte de dispoziții, precum și acte administrative cu caracter normativ - 41 de ordine. Aceste acte normative contribuie la consolidarea cadrului normativ național și la îmbunătățirea proceselor decizionale, asigurând o mai bună reglementare în diverse domenii de activitate ale ministerului.



Activitatea normativă a fost concentrată pe mai multe domenii-cheie, reflectând prioritățile de reglementare ale ministerului.

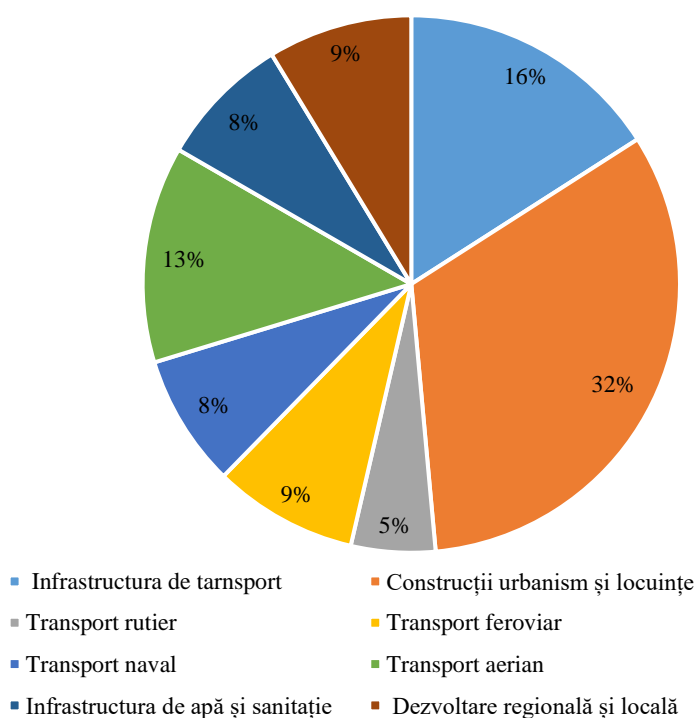


Raport privind transparența în procesul decizional

Domeniul de competență *infrastructura de transport* a înregistrat un nivel ridicat de activitate în ceea ce privește proiectele de hotărâri ale Guvernului, cu 17 acte adoptate, indicând o abordare axată pe măsuri executive rapide.

În domeniul *construcțiilor, urbanismului și locuințelor*, au fost adoptate 19 Hotărâri de Guvern, 1 proiect de lege, 2 dispoziții și 23 de ordine, evidențiindu-se un accent puternic pe reglementarea detaliată.

Distribuția actelor normative adoptate în 2024



Sursa: MIDR

Pentru sectorul *transport rutier* s-au adoptat 5 Hotărâri de Guvern și 2 ordine cu caracter normativ.

În cazul *transportului feroviar*, activitatea în ceea ce privește promovarea proiectelor de acte normative a înregistrat pe acest segment 9 Hotărâri de Guvern aprobate.

Sectorul *transportului naval* a înregistrat un număr semnificativ de hotărâri ale Guvernului (11) adoptate.

În sectorul *transport aerian* s-au adoptat 13 Hotărâri de Guvern și 5 ordine, reflectând o activitate echilibrată în implementarea măsurilor la nivel executiv, fără modificări legislative majore.

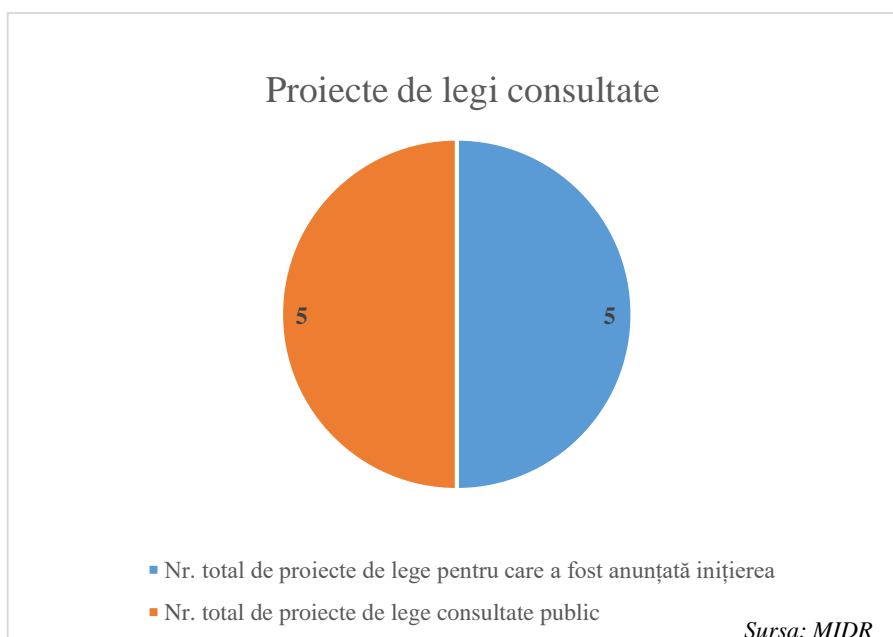
Sectorul *infrastructurii de apă și sanitație* a avut o activitate moderată, cu 5 Hotărâri de Guvern, 1 dispoziție adoptată și 5 ordine emise.

În ceea ce privește *dezvoltarea regională și locală*, au fost adoptate 8 Hotărâri de Guvern, 1 dispoziție și 4 ordine, reflectând un echilibru între măsurile strategice și reglementările aplicabile la nivel regional și local.

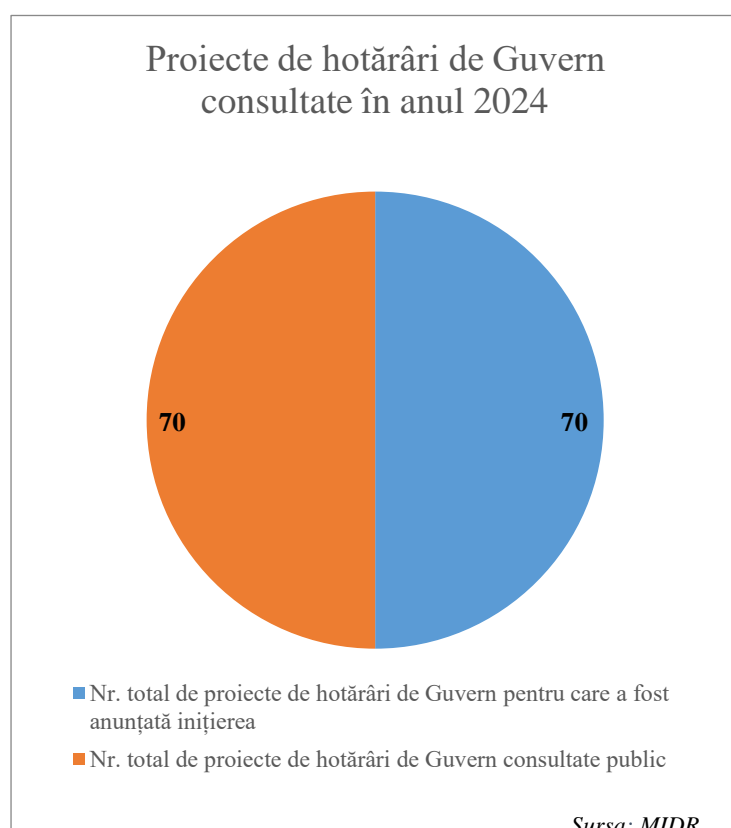
În concluzie, activitatea normativă a fost concentrată în principal pe promovarea hotărârilor de Guvern și ordinelor ministeriale, reflectând o abordare orientată spre implementarea rapidă a măsurilor în domeniile de competență ale ministerului.

1.1 Procesul decizional pentru proiectele de legi

În anul 2024, ministerul a inițiat un proces legislativ transparent și participativ, anunțând inițierea a 6 proiecte de lege, toate fiind supuse consultărilor publice. Acest lucru reflectă un angajament ferm față de implicarea părților interesate în elaborarea politicilor publice și asigurarea unui proces decizional incluziv.



1.2 Procesul decizional pentru proiectele de hotărâri ale Guvernului



În anul 2024, ministerul a demonstrat un angajament puternic față de transparență și consultare publică în procesul de elaborare a hotărârilor de Guvern. Dintr-un total de **70** de proiecte de Hotărâri de Guvern pentru care a fost anunțată inițierea, **70** au fost supuse consultării publice, ceea ce reflectă o deschidere considerabilă către implicarea societății și a părților interesate în procesul decizional.

Dintre acestea, **28 de proiecte** au fost consultate public în mod repetat, ceea ce indică necesitatea unor clarificări suplimentare, precum și un interes sporit din partea părților interesate. Acest aspect evidențiază interesul ministerului în

obținerea diverselor opinii pentru a îmbunătăți conținutul proiectelor de acte normative prin dialog constructiv și cu ulterioare ajustări succesive.

Raport privind transparența în procesul decizional

Totodată, se evidențiază că, din totalul celor 96 de proiecte de acte normative aprobate în perioada de referință, pentru 26 de acte normative nu au fost publicate anunțuri de inițiere și consultare publică. Aceasta se datorează faptului că elaborarea acestor acte s-a realizat în conformitate cu Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, care reglementează procesul de negociere, încheiere și executare a tratatelor internaționale și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Prin urmare, aceste acte nu cad sub incidența Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Hotărârii Guvernului nr. 967/2016.

1.3 Consultările publice și participarea părților interesate

Procesul decizional în cadrul ministerului pentru anul 2024 s-a desfășurat într-un cadru transparent și participativ, implicând activ părțile interesate prin dezbateri publice, ședințe de lucru și consultări prin avizare.

Au fost organizate 2 dezbateri publice, la care au fost invitate 20 de părți interesate, dintre care 17 au participat efectiv, demonstrând un nivel ridicat de implicare.

În paralel, au avut loc 5 ședințe ale grupurilor de lucru, la care au fost invitate și au participat 8 părți interesate, reflectând o coordonare eficientă și un interes sporit pentru subiectele abordate.

În ceea ce privește consultarea publică mai largă, ministerul a invitat 167 de părți interesate să prezinte sugestii la inițiativele promovate, ceea ce subliniază deschiderea autorității către opiniile externe și dorința de a integra perspective diverse în procesul decizional. Lista completă a părților interesate este disponibilă pe site-ul web oficial al ministerului, www.midr.gov.md, asigurând astfel transparența procesului de consultare.

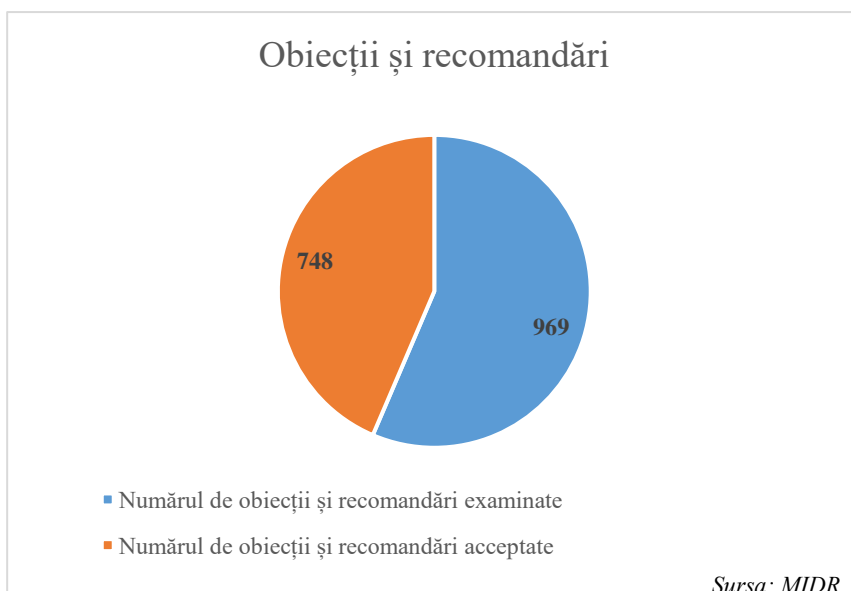
Pentru a extinde aria de consultări și a facilita implicarea unui număr mai mare de actori relevanți, a fost realizat un formular de înregistrare a părților interesate, care este plasat pe site-ul web oficial al ministerului (https://midr.gov.md/files/shares/Formular_de_nregistrare_ca_parte_interesat_.pdf) prin care organizațiile și persoanele interesate pot solicita participarea la viitoarele consultări și dezbateri. Aceste măsuri reflectă angajamentul ministerului de a îmbunătăți procesul decizional, asigurând o mai mare reprezentativitate și incluziune.

1.4 Numărul de obiecții și recomandări examinate

Dintr-un total de 969 de obiecții și recomandări analizate, 748 (77,2%) au fost acceptate, reprezentând un procent major. Acest lucru indică o deschidere considerabilă către sugestiile primite, confirmând receptivitatea și flexibilitatea procesului decizional din cadrul ministerului.

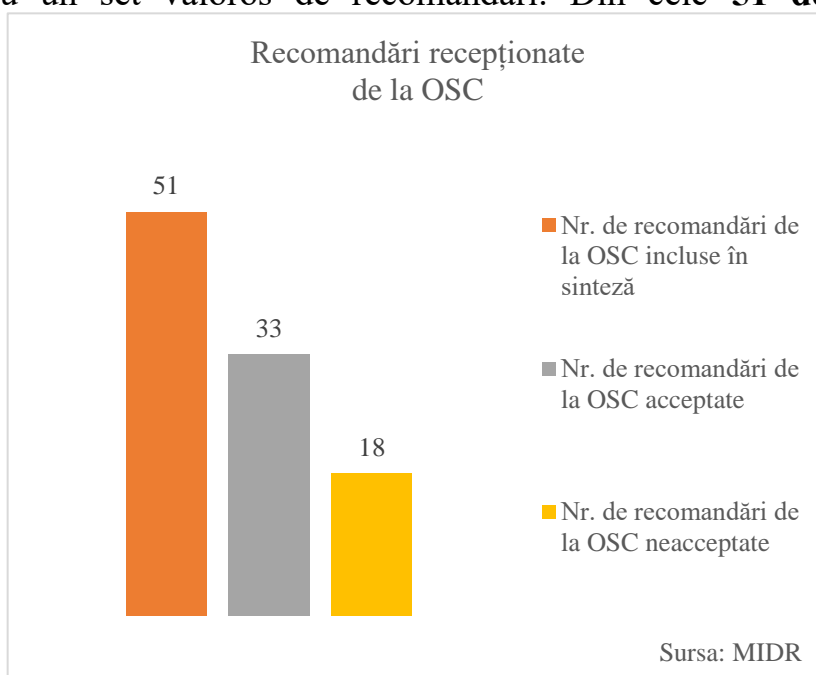
Raport privind transparența în procesul decizional

Diferența dintre numărul total de obiecții și recomandări examinate și cele acceptate, sugerează că 221 de propuneri nu au fost integrate din cauza incompatibilității cu obiectivele și prioritățile stabilite de minister. Această selecție reflectă un proces riguros de evaluare și filtrare a recomandărilor, în vederea adoptării celor mai relevante și aplicabile sugestii.



1.5 Recomandări recepționate de la Organizațiile Societății Civile

Organizațiile Societății Civile (OSC) au jucat un rol activ în procesul decizional al ministerului, contribuind cu un set valoros de recomandări. Din cele **51 de recomandări** primite în scris, toate au fost incluse în sinteză, ceea ce evidențiază că acestea au fost analizate și luate în considerare. Dintre acestea, **33 de recomandări** (65%) au fost acceptate, evidențiind o deschidere semnificativă a ministerului către propunerile OSC. În schimb, 18 recomandări (35%) nu au fost acceptate, selecția fiind realizată pe baza impactului asupra politicilor publice și a priorităților strategice ale ministerului.



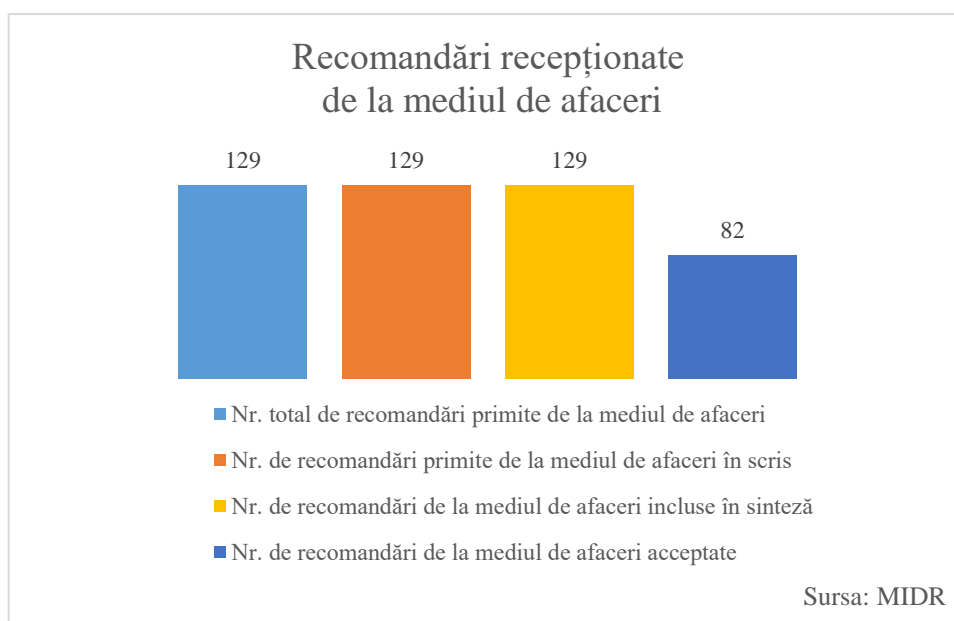
1.6 Recomandări recepționate de la mediul de afaceri

Ministerul a oferit o deschidere considerabilă față de dialogul cu mediul de afaceri, dar și o anumită selecție a propunerilor recepționate în funcție de relevanța acestora.

Raport privind transparența în procesul decizional

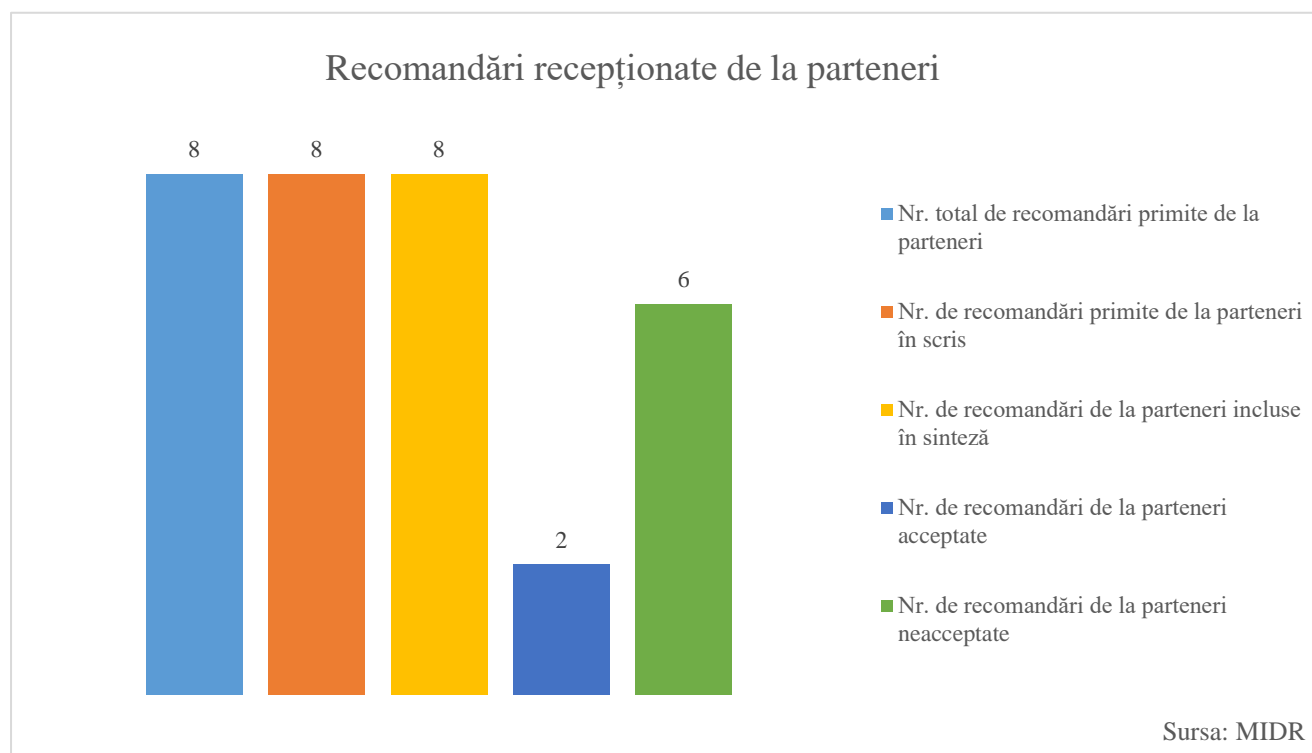
Numărul total de recomandări primite este de 129, ceea ce indică un interes sporit al mediului de afaceri față de procesul decizional. S-au acceptat 82 de recomandări, ceea ce înseamnă că aproximativ 64% dintre recomandările primite au fost integrate în deciziile

finale ale ministerului, iar pentru recomandările neacceptate s-a oferit o justificare clară.



1.7 Recomandări recepționate de la parteneri

Din partea partenerilor în anul 2024 au fost primite 8 recomandări, doar 2 recomandări au fost acceptate (aproximativ 25%), iar 6 recomandări au fost neacceptate, ceea ce indică faptul că majoritatea propunerilor partenerilor nu au fost integrate în deciziile ministerului, deoarece acestea nu vor contribui asupra implementării politicilor publice și a priorităților strategice ale ministerului.

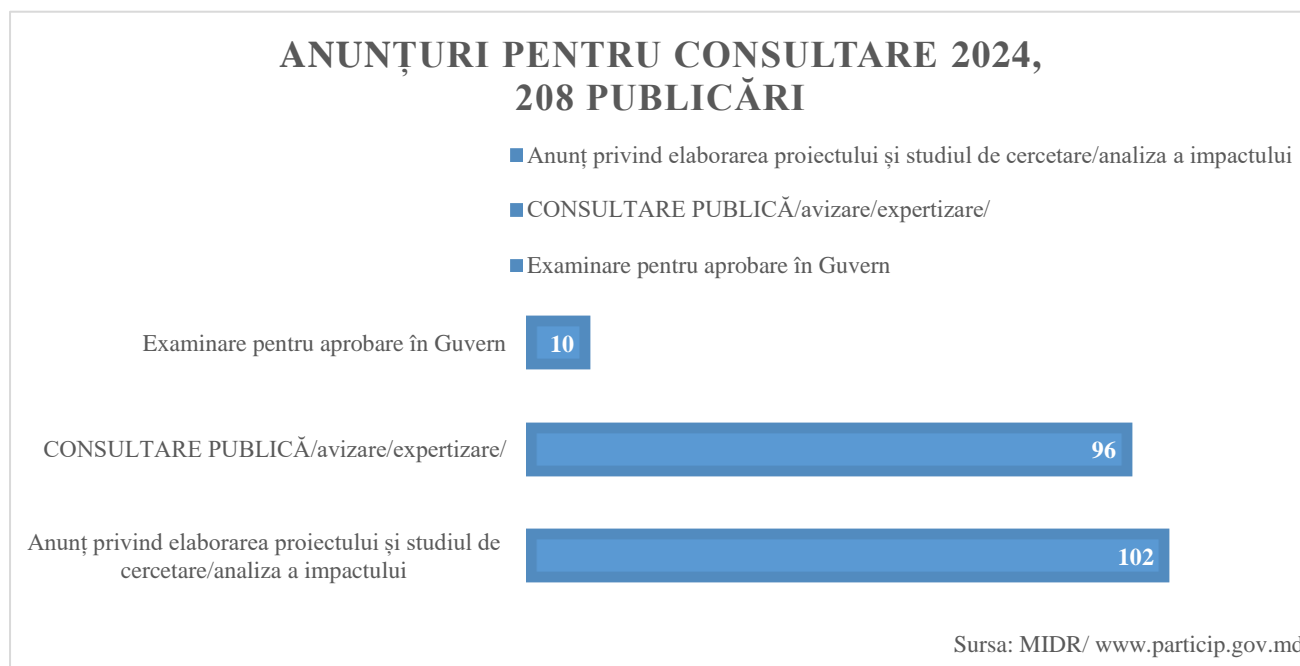


1.8 Statistica platformei de participare 2024

(www.particip.gov.md)

MIDR în anul 2024 a asigurat publicarea proiectelor de acte normative pe platforma oficială de consultare publică, www.particip.gov.md.

Astfel, în perioada de referință au fost publicate 208 de anunțuri la diferite etape de consultare. Au fost incluse 10 proiecte de lege, 65 de proiecte de Hotărâri de Guvern, 3 proiecte de dispoziții și 40 de ordine.



Totodată, portalul guvernamental de consultări publice a reprezentat un instrument esențial în facilitarea participării cetățenilor și a părților interesate la procesul decizional. Prin intermediul acestuia, au fost recepționate și publicate 21 de comentarii, oferind astfel oportunitatea de exprimare a opiniilor și sugestiilor privind proiectele propuse.

Interesul manifestat față de acest mecanism de transparență și implicare civică este reflectat și de numărul semnificativ de accesări ale portalului guvernamental, care a înregistrat 32.168 de vizite pe parcursul anului 2024. Aceste cifre demonstrează o creștere a implicării societății în procesul de luare a deciziilor și un interes constant pentru consultările publice.

II. INDICATORI SUPLIMENTARI PENTRU ASIGURAREA TRANSPARENȚEI

Pentru a asigura angajamentul ministerului față de transparență și responsabilitate în gestionarea resurselor și implementarea politicilor publice în anul 2024, au fost publicate o serie de date relevante pentru interesul public.

Astfel, au fost publicate informații privind activitatea ministerului, inclusiv informații privind cheltuielile aferente deplasărilor de serviciu și realizarea achizițiilor

Raport privind transparența în procesul decizional

publice, oferind acces transparent publicului asupra modului în care sunt utilizate resursele financiare.

De asemenea, ministerul a publicat rapoarte privind monitorizarea contractelor de achiziții publice pentru anul 2024, asigurând astfel transparența procesului de achiziții și utilizarea eficientă a banilor publici.

Totodată, MIDR a făcut public bugetul său pentru anul 2024, permițând cetățenilor să înțeleagă alocarea și utilizarea resurselor financiare.

Subsidiar, în perioada de referință au fost plasate și distribuite pe rețele de socializare 24 de anunțuri cu privire la examinarea /aprobarea proiectelor de decizii pe domeniile de competență ale ministerului.

III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Nivelul de transparență al ministerului în 2024 a fost unul ridicat atingând un grad de 100% în conformitate cu legislația națională, reflectat printr-un număr semnificativ de acte normative adoptate.

Totodată, nu s-au înregistrat cazuri în care acțiunile sau deciziile MIDR au fost contestate pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 239/2008.

În ansamblu, ministerul a demonstrat un angajament ferm față de dialog și transparență. Cu toate acestea, există oportunități de îmbunătățire, precum extinderea numărului de dezbateri publice, o documentare mai detaliată a consultărilor și monitorizarea integrării avizelor în deciziile finale.

Consolidarea acestor aspecte ar putea contribui la eficiența și credibilitatea procesului decizional, oferind un cadru mai incluziv și bine fundamentat pentru elaborarea politicilor publice.

Raportul pentru anul 2024 reflectă angajamentul MIDR față de un proces decizional deschis și transparent, în conformitate cu cadrul normativ național.